



Bestuurdersvereniging Drenthe

Themabijeenkomst

VISIE OP DE OMGEVINGSWET

maandag 8 mei 2017

Voorhof, Westerbork

aanwezig: 14 CDA-ers

Spreker:

Eelko Horselenberg, medewerker VNG

Opening en mededelingen

Klaas Kroezen heet Eelko Horselenberg welkom die een uiteenzetting zal geven over de Omgevingswet (OmgW), die 2019 in werking treedt. Het gaat vanavond over informatie en hoe we als CDA-ers deze informatie kunnen gebruiken. En wie zijn de fractie woordvoerders, zodat onderlinge steun en raadpleging in de toekomst mogelijk wordt. De OmgW stelt in staat om lokaal maatwerk te leveren, maar zorgt ook voor veel veranderingen binnen de gemeente. Het vraagt ook van de gemeenteraden een andere aanpak.

Klaas (werkzaam in het V.O.) zegt de jeugd wat vragen te hebben gesteld.

Waar denken jullie aan bij het woord omgeving? Antwoorden: Ruimte, voorzieningen, stad, mensen, huizen, woonplaats.

En waaraan bij een goede omgeving? Antwoorden: veiligheid, mooi, goede voorzieningen, sociale contacten.

De omgevingswet beslaat een breed terrein.

DE OMGEVINGSWET - Eelko Horselenberg

De omgeving is een breed begrip dan kan gaan over windmolens, maar ook over de gevolgen van krimp.

De OmgW is nodig, omdat de samenleving verandert, de burgers zijn mondiger en verwachten een sneller reageren van de overheid. En de samenleving wordt complexer. Het afgeven van een vergunning kent vandaag de dag vele voetangels en klemmen. Als er op goede gronden een vergunning wordt afgegeven voor een festival, kan op een gegeven moment blijken dat dat niet had gemogen, omdat in die periode in dat gebied (beschermde) eenden zitten te broeden.

In een wasserette mag je geen koffiebar beginnen voor wachtende klanten. Een regel die voor heel Nederland geldt. De huidige wetgeving werkt dus als een dwangbuis waarin alle gemeenten over één kam worden geschoren. De bedoeling van de OmgW is dat veel van dit soort zaken lokaal geregeld gaat worden. Daar waar het nodig is kunnen dus lokale verschillen ontstaan.

De bedoeling van de OmgW is ontwikkelingen te stimuleren en de kwaliteit van de leefomgeving te waarborgen. Voor raadsleden betekent dat dus, vaststellen wat lokaal van belang is en hoe en waar zijn wij anders.

Het doel van de OmgW is,

Inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak;

Samenhangende benadering, beleid, besluitvorming, regelgeving;

Versnellen en **Verbeteren** besluitvorming;

Bestuurlijke afwegingsruimte.

Deze uitgangspunten zijn bepalend voor de aanpak door raadsleden. In de huidige situatie is iets toegestaan als er aan de regels wordt voldaan. Maar de regels zijn ingewikkeld en gecompliceerd. De OmgW gaat uit van een ander principe, **NIET MEER**

NEE, TENZIJ, MAAR JA MITS (men voldoet aan de regels). De basis van de OmgW is **VERTROUWEN**. Vertrouwen kun je niet per wet regelen, maar daar moet je aan werken. Het gaat om vertrouwen tussen burger en overheid, maar ook tussen overheden onderling.

Initiatieven van bewoners gaan een grote rol spelen. Er moeten algemene regels opgesteld worden waarbinnen die initiatieven zich kunnen ontplooiën. De raad bepaalt of er aanvullende regels nodig zijn.

Dit alle betekent: **EEN VERGUNNING IS ALLEEN NODIG BIJ HET AFWIJKEN VAN DE REGELS**.

Ook met betrekking tot Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) gaan er dus belangrijke wijzigingen optreden. Planning en controle gebaseerd op vergunningen is dan niet meer aan de orde. Dat vraagt om een andere inzet van de toezichthouder.

Voor de gemeenteraad geldt:

- + Wat is voor onze gemeente van belang;
- + Waar kunnen we uit de voeten met algemene regels;
- + Waar is een aanscherping nodig.

Dus gemeenteraden moeten nu aan de slag met de **OMGEVINGSVISIE**.

De raad moet vastleggen welke regels gelden. Zorg voor uitvoerbare en begrijpelijke regels. Communiceer deze regels naar de bewoners.

Als je als gemeente weet dat een bepaalde aanpak ik jouw gemeente niet werkt houd daar dan rekening mee.

Dat kan ook betekenen: verschillende regels voor verschillende gebieden binnen de gemeente.

Het kan ook noodzakelijk zijn met omliggende gemeenten afspraken te maken. Geur en lawaai houden zich niet aan gemeentegrenzen.

De OmgW vervangt een zeer groot aantal regels en verordeningen. De integrale aanpak is de kern van de OmgW.

Maak een brede omgevingsvisie. Dat betekent, afstemming met bijvoorbeeld GGD, Veiligheidsregio en de RUD (milieu), waterschappen en ook economische belangen.

De omgevingsvisie moet zo breed mogelijk worden opgepakt, dus ook welzijn en zorg maken daar onderdeel van uit.

Als er gewerkt wordt binnen de regels kunnen verbouwingen e.d. uitgevoerd worden, mits de omgeving (buren) geen bezwaar maken. Het is dus verstandig dat burenen onderling dit bij voorkeur schriftelijk vastleggen.

Als de burenen er onderling niet uitkomen of elkaar simpelweg willen dwars zitten. Gelden de algemene regels en als daaraan is voldaan kan gebouwd worden.

De provincie maakt een zogenaamde OMGEVINGSVERORDENING. De gemeenten moeten hun omgevingsvisie daar op afstemmen. Wacht dus niet tot de provincie de verordening klaar heeft, maar ga vooraf in overleg om zaken af te stemmen.

Wat gaan we doen?

Er moet een omgevingsvisie worden opgesteld.

De bestaande structuurvisie kan als basis dienen. Om tot een integrale omgevingsvisie te komen zal de structuurvisie verbreed moeten worden (verkeer, economie, toerisme).

Stel de omgevingsvisie op met de bewoners, de belanghebbenden, kortom met de lokale samenleving. Hoe zet je de participatie zo breed mogelijk in.

Begin daar nu aan. Daarmee haal je het uit de verkiezings sfeer van maart 2018.

Betrek jongeren erbij zij hebben de komende jaren met de OmgW te maken.

Koppel de omgevingsvisie aan thema's zoals duurzaamheid, milieu, verkeer economie, toerisme en gezondheid.

Er zijn ook gemeenteraden die een werkgroep OmgW hebben in gesteld. Hoe om te gaan met de omgevingsvisie en hoe de OmgW gestalte te geven. Daarbij komen vragen aan de orde. Wat doen we eigenlijk in de gemeente. Wat is voor onze gemeentelijke

omgeving belangrijk? Wanneer is de raad aanzet en wanneer het college. Hoe betrekken we de burgers? Welke gevolgen heeft het voor de gemeentelijke organisatie? Zorg er voor dat de nu vast te stellen bestemmingsplannen gemaakt worden in de geest van de OmgW. Let ook nu op de integrale aanpak.

Aan de hand van een aantal stellingen werd gesproken over de werking van de OmgW.

Stelling: *De focus moet liggen op meer woningen ook al dat dat ten koste van de natuur.*

Op welke plek willen we natuur, op welke plek landbouw? Hoe schaars is de natuur in onze gemeente? Bouw in de kern van het dorp/stad. Hergebruik oude gebouwen. Laat bewoners zelf met een (bouw)plan komen. Laat jongeren meespreken.

Stelling: *Megastallen zijn toegestaan als ze duurzaam zijn.*

CDA gaat voor grondgebonden familiebedrijven, dus geen megastallen. Alleen in speciale gebieden. Moet je dat lokaal regelen of valt dit onder landelijke regels? Laat omwonenden tekenen om akkoord te gaan met stank.

Kunnen boerderijen zorgboerderijen worden? Denk na over de bestemming van boerderijen die niet meer als zodanig gebruikt worden. Regel wonen in agrarisch gebied.

Stelling: *Initiatieven van burgers en bedrijven zijn belangrijker dan regels.*

Wat is nuttig? Ja mits, dus we maken het mogelijk en met overleg komen we er uit. Als het verhaal niet kunt uitleggen dan schrappen. Leg zaken vast in de omgevingsvisie. Wat zijn de grenzen.

AANBEVELINGEN

1. principe, NIET MEER NEE, TENZIJ, MAAR JA MITS (men voldoet aan de regels)
2. De integrale aanpak is de kern van de OmgW.
3. Gemeenteraden ga nu aan de slag met de OMGEVINGSVISIE.
4. Maak een brede omgevingsvisie, afstemming met GGD, Veiligheidsregio, RUD (milieu) en ook economische belangen
5. Stel de omgevingsvisie op met de bewoners, de belanghebbenden, kortom met de lokale samenleving.
6. Koppel de omgevingsvisie aan thema's zoals duurzaamheid, milieu, verkeer economie, toerisme en gezondheid.
7. Stel algemene regels op waarbinnen initiatieven zich kunnen ontplooiën
8. De raad bepaalt of er aanvullende regels nodig zijn.
 - + Waar kunnen we uit de voeten met algemene regels;
 - + Waar is een aanscherping nodig
 - + Zorg voor uitvoerbare en begrijpelijke regels.
 - + Communiceer deze regels naar de bewoners
 - + Houdt rekening met de aanpak die in jouw gemeente niet werkt
 - + Verschillende regels voor verschillende gebieden binnen de gemeente
9. Maak afspraken met aangrenzende gemeenten.

+ Geur en lawaai houden zich niet aan gemeentegrenzen.

10. Stel als gemeenteraad een werkgroep OmgW in.

Assen, 10.05.2017, Bernie Wiegman