

Toelichting op de OZB-heffing 2012

Vraag 1 – Waarom stijging OZB-heffing ondanks waardedaling van uw huis?

Bij het begroten van de OZB-inkomsten in de primitieve begroting 2012 is het college uitgegaan van de verwachte OZB-inkomsten voor 2011.

- Verwachte OZB-inkomsten 2011 – **€ 6.398.416**

In de primitieve begroting 2012 is vervolgens een prijsindexatie toegepast van 2,25%:

- Primitief begrote OZB-inkomsten 2012, inclusief prijsindexering – **€ 6.542.416**

Daarnaast is in deze primitieve begroting 2012 een autonome inkomstenverhoging door areaaluitbreiding begroot van € 163.000 (2,49%):

- Primitief begrote OZB-inkomsten 2012, inclusief prijsindexering en areaaluitbreiding – **€ 6.705.416**

De gemeenteraad van de gemeente Zuidplas heeft bij het vaststellen van de begroting 2012 en daarop ingediende amendementen besloten om de primitief begrote OZB-inkomsten voor 2012 met 10% extra te laten stijgen:

- Definitief begrote OZB-inkomsten 2012 – **€ 7.385.416**

Samen resulterend in een OZB-inkomstenstijging van 15,4% ten opzichte van de verwachte OZB-inkomsten 2011.

Bij het vaststellen van de belastingverordening in december 2011 is de definitief begrote OZB-inkomsten 2012 volgens onderstaande tabel verdeeld over de heffingsgroepen. In combinatie met de – conform opgaaf taxateur – toegepaste heffingsgrondslagen voor 2012 is een heffingstarief afgeleid:

	begrootte opbrengst 2012	Heffingsgrondslag 2012	Heffingstarief 2012
woningen - eigenaren	€ 4.680.000	€ 4.048.900.000	0,1156%
niet-woningen - eigenaren	€ 1.640.000	€ 769.000.000	0,2133%
niet-woningen - gebruikers	€ 1.065.000	€ 724.000.000	0,1471%
	€ 7.385.000		

Voor de heffingsgroep 'woningen – eigenaren' betekent dit dat de volgende veranderingen ten opzichte van 2011 van toepassing zijn:

Stel dat binnen uw doelgroep – eigenaren van een woning – de totale waarde van de onroerende goederen binnen die doelgroep volgens de taxateur in alle kernen van Zuidplas (de heffingsgrondslag) in 2012 ten opzichte van 2011 gelijk zou zijn gebleven, dan mocht u op basis van bovenstaande berekening verwachten dat het heffingspercentage (tarief) zou stijgen met 12,5% (indexatie van 2,25% + opbrengstverhoging van 10%). Echter, bij het berekenen van het heffingspercentage in uw doelgroep moet de gemeente Zuidplas gezien de opgaaf van de taxateur uitgaan van een lagere heffingsgrondslag (-6,9%). Om ondanks deze verwachte waardedaling toch de noodzakelijke inkomstenstijging te realiseren moet het heffingspercentage (tarief) stijgen van 0,0933% (2011) tot 0,1155% (2012). Dat is een tariefstijging van 23,8%.

Als de op 1-1-2011 gepeilde WOZ-waarde van een woning (heffingsgrondslag 2012) met 3,6 % is gedaald ten opzichte van de op 1-1-2010 gepeilde WOZ-waarde (heffingsgrondslag 2011), dan zal het bedrag aan OZB-heffing voor 2012 ten opzichte van 2011 stijgen met ongeveer 19,3 %.

Samenvattend:

	primitieve begroting 2012 (inclusief indexatie en areaal uitbreiding)	vastgestelde begroting 2012	mutatie
OZB-opbrengst	€ 6.705.416	€ 7.385.000	10,1%
OZB-opbrengst woningen - eigenaar	€ 4.250.000	€ 4.680.000	10,1%
	waarde op moment WOZ-beschikking 2011	waarde op moment begroting 2012	mutatie
Heffingsgrondslag woningen (volgens opgaaf taxateur, rekening houdend met bezwaar en beroep)	€ 4.350.858.000	€ 4.048.900.433	-6,9%
	Belastingverordening 2011	Belastingverordening 2012	mutatie
Heffingspercentage woningen (tarief)	0,0933%	0,1155%	23,8%
Gestelde waarde individueel WOZ-object (voorbeeld)	€ 221.000	€ 213.000	-3,6%
Bedrag OZB-aanslag	€ 206,19	€ 246,02	19,3%

Ik vind het belangrijk hier te vermelden dat de WOZ-heffingen tussen 2009 en 2011 voor de kern Zevenhuizen gelijk zijn gebleven. Voor de kern Moordrecht is over de periode van 2009 tot en met 2012 sprake van een daling.

OZB-heffing					Mutatie OZB-heffing vanaf 2009			
Nieuwerkerk					Nieuwerkerk			
Waarde per 1-1-2008	2009	2010	2011	2012	2010	2011	2012	in % 2009-2012
€ 150.000	€ 133	€ 140	€ 140	€ 173	€ 7	€ 7	€ 41	30,8%
€ 190.000	€ 168	€ 177	€ 177	€ 220	€ 9	€ 9	€ 52	30,8%
€ 350.000	€ 309	€ 326	€ 327	€ 405	€ 17	€ 17	€ 95	30,8%
€ 450.000	€ 398	€ 419	€ 420	€ 520	€ 22	€ 22	€ 122	30,8%
€ 1.000.000	€ 884	€ 932	€ 933	€ 1.156	€ 48	€ 49	€ 272	30,8%
Zevenhuizen-Moerkapelle					2010	2011	2012	
Waarde per 1-1-2008	2009	2010	2011	2012	€ -	€ 0	€ 34	24,0%
€ 150.000	€ 140	€ 140	€ 140	€ 173	€ -	€ 0	€ 43	24,0%
€ 190.000	€ 177	€ 177	€ 177	€ 220	€ -	€ 0	€ 78	24,0%
€ 350.000	€ 326	€ 326	€ 327	€ 405	€ -	€ 0	€ 101	24,0%
€ 450.000	€ 419	€ 419	€ 420	€ 520	€ -	€ 0	€ 224	24,0%
€ 1.000.000	€ 932	€ 932	€ 933	€ 1.156	€ -	€ 1	€ -	
Moordrecht					2010	2011	2012	
Waarde per 1-1-2008	2009	2010	2011	2012	€ -60	€ -60	€ -26	-13,2%
€ 150.000	€ 200	€ 140	€ 140	€ 173	€ -76	€ -76	€ -33	-13,2%
€ 190.000	€ 253	€ 177	€ 177	€ 220	€ -140	€ -140	€ -62	-13,2%
€ 350.000	€ 466	€ 326	€ 327	€ 405	€ -180	€ -180	€ -79	-13,2%
€ 450.000	€ 599	€ 419	€ 420	€ 520	€ -400	€ -399	€ -176	-13,2%
€ 1.000.000	€ 1.332	€ 932	€ 933	€ 1.156				

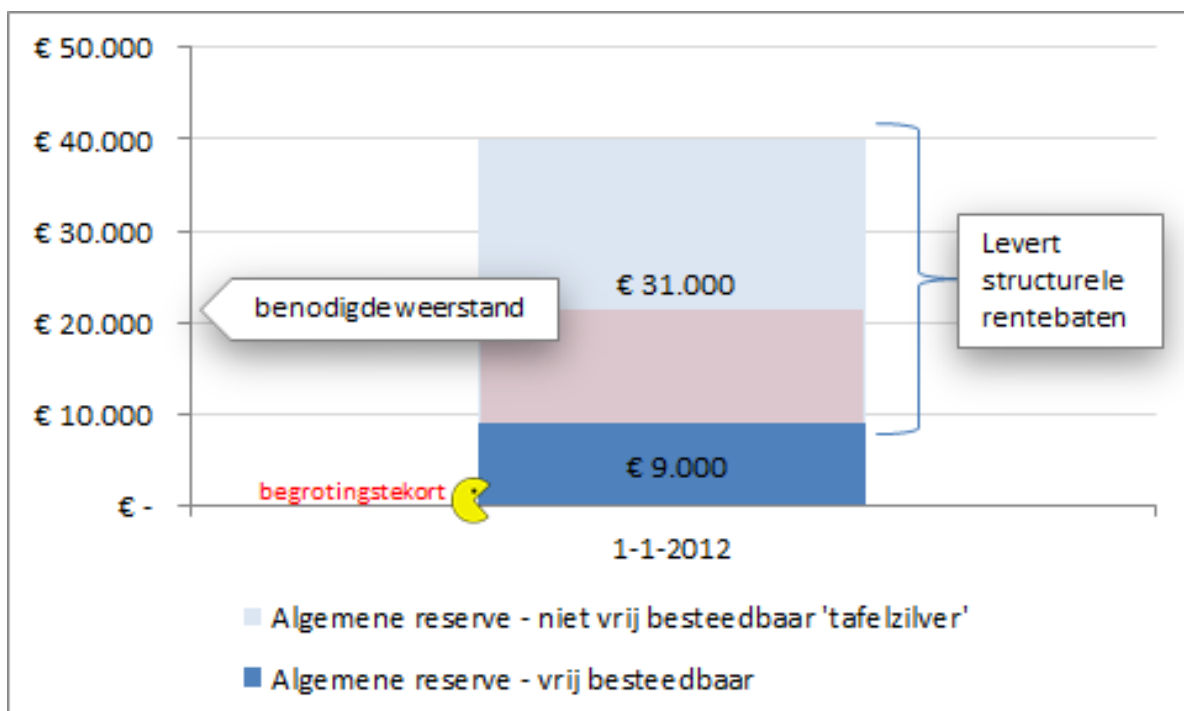
Vraag 2 – Hoe staat het CDA tegenover deze stijging van de OZB?

Een meerderheid van de gemeenteraad – inclusief de CDA-fractie - heeft de noodzaak ingezien om voor 2012 de OZB-inkomsten inclusief inflatiecorrectie te verhogen met 12,5%. Hieronder geven wij puntsgewijs aan welke omstandigheden en overwegingen ons tot die conclusie hebben gebracht.

- Op grond van meerdere oorzaken is de gemeente Zuidplas genoodzaakt fors te bezuinigen. Waar de begroting in meerjarenperspectief vóór de fusie sluitend was, zijn we als raad sinds de fusie geconfronteerd met tekorten. Daarmee rijzen twijfels over de voordelen die een fusie met zich mee zou moeten brengen, zowel in kwaliteit (voorzieningen) als in termen van uitgaven. De Raad heeft de Rekenkamer(commissie) gevraagd hierop een analyse uit te voeren. Wij wachten het rapport van de Rekenkamer(commissie) daarover af. Een analyse van de oorzaken, hoe waardevol ook, neemt de noodzaak tot het moeten bezuinigen echter niet weg. Voor 2012 diende de Gemeente maar liefst een bedrag van circa € 8,2 miljoen te bezuinigen om de begroting voor 2012 sluitend te krijgen. Daarom besloot de gemeenteraad in november 2011 – ondanks veel maatschappelijk protest – voor een bedrag van **€ 5,5 miljoen** aan de uitgavenkant van de begroting 2012 te bezuinigen. Een deel van de bezuinigingen legde de raad al in een 1^e tranche van taakstellingen in meerjarenperspectief tijdens 2010 op.
- Ondanks deze uitgavenbezuiniging resteerde er op de begroting 2012 nog tekort van **2,7 miljoen euro**. Dit resterende tekort zonder meer éénmalig ten laste brengen van het eigen vermogen zou

de gemeente Zuidplas extra kwetsbaar maken voor actuele financiële risico's. Daarbij moet u denken aan aanzienlijke risico's die samenhangen met afboekingen op lopende grondexploitaties, de verwachte decentralisatie van rijkstaken naar gemeenten en extra bezuinigingen op gelden uit het Gemeentefonds.

Volgens de laatste risico-inventarisatie die de ambtelijke organisatie in 2011 heeft uitgevoerd, heeft de gemeente Zuidplas ruim 20 miljoen aan weerstandsvermogen nodig om de nu bekende risico's adequaat af te dekken. Onderstaande figuur maakt duidelijk dat de gemeente Zuidplas volgens de laatste ramingen per 1-1-2012 ongeveer 40 miljoen aan eigen vermogen beschikbaar zal hebben. Dat lijkt op het eerste gezicht voldoende. Echter, ongeveer 31 miljoen van deze weerstandscapaciteit ('tafelzilver') is praktisch gezien niet beschikbaar, omdat het aanspreken ervan zou leiden tot een structureel verlies van rentebaten in meerjarenperspectief. Structureel verlies van rentebaten is hetzelfde als een nieuw extra structureel tekort. Realistisch beschouwd resteert daarom naar onze mening slechts een buffer van 9 miljoen, en niet 40 mln. Te weinig om het huidige risico van ruim 20 miljoen af te dekken. Dat vonden wij niet verantwoord.



- De vraag die overbleef was: hoe kunnen we het ondanks ingrijpende bezuinigen op uitgaven het nog resterende tekort van € 2,7 miljoen tot een minimum beperken? Verdere kaalslag in gemeentelijk beleid, voorzieningen en kwaliteit wilde een meerderheid in de gemeenteraad

vooral nog voorkomen, zodat zij besloot niet verder te gaan dan de € 5,5 miljoen aan bezuinigingen op uitgaven.

4. Om het resterende tekort van 2,7 miljoen te pareren heeft het college de raad voorgesteld de belastinginkomsten met ongeveer € 1,9 miljoen te verhogen. Een groot deel van deze inkomstenverhoging is ingevuld door het gemeentebreed invoeren precariobelasting en toeristenbelasting. Het resterende deel van de inkomstenverhoging is ingevuld door het verhogen van de OZB-inkomsten met € 0,7 miljoen.
5. Gegeven de economische en bestuurlijke omstandigheden, de beperkte risicobuffer en de eerder voor € 5,5 miljoen doorgevoerde bezuinigen op uitgaven vonden ook wij het voorstel van het college om de belastingen te verhogen – waaronder de OZB-inkomsten met € 0,7 miljoen – noodzakelijk.

Samenvattend: de gemeente Zuidplas heeft de totale taakstelling van € 7,4 miljoen voor 74% ingevuld aan de uitgavenkant en voor 26% aan de inkomstenkant. Voor 9% van de taakstelling is een extra beroep gedaan op de gemeenschap van de gemeente Zuidplas. Wij vonden dat een moeilijk besluit, maar gegeven de omstandigheden van de gemeente Zuidplas verdedigbaar.

Het is en blijft het recht van burgers om het met ons oneens te zijn. Ik wil u wel melden dat de coalitie niet uit luxe met de OZB-verhoging heeft ingestemd. Een ding is immers zeker, met belastingverhoging maakt een politieke partij zich niet populair bij de kiezers. Maar het totaal van de hiervoor geschetste financiële problematiek achten wij voldoende rechtvaardiging voor deze beslissing die wij niet beschouwen als 'de weg van de minste weerstand'.

Vraag 3 – Waar/wanneer zie ik als inwoner van de gemeente Zuidplas de uitgavenvoordelen terugkomen die een gemeentelijke fusie zou moeten opleveren?

Uitgaande van:

- de verwachte uitgavenvoordelen van een gemeentelijke fusie,
- gelijkblijvende bestuurlijke-, financiële- en economische omstandigheden,
- ongewijzigd (al dan niet autonoom) beleid en
- en het feit dat de meerjarenbegroting van de rechtsvoorgangers van Zuidplas sluitend waren,

mocht de raad verwachten dat er ook in de jaren direct na fusie geen aanmerkelijke begrotingstekorten zouden optreden. Niets is minder waar gebleken. De raad van Zuidplas heeft

daarom de rekenkamer(commissie) gevraagd een onderzoek uit te voeren naar de achtergronden van deze onverwachte tekorten. Met de resultaten van dit onderzoek verwachten wij ook antwoord te kunnen geven op de vraag waar de vermeende uitgavenvoordelen van de gemeentelijke fusie zijn gebleven.