

Programmateam Veenweiden
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Kenmerk:
PZH-2017-606502909

DOS-2014-0002519

Contactpersonen:
Drs. C.G.M. (Kees) van Kruining
E cgm.van.kruining@pzh.nl
T 06-55449196

Bijlagen:
- nieuwe realisatiestrategie NNN-Krimpenerwaard
- planning
- notitie Versnelling Krimpenerwaard, proceskosten

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Schoonhoven, 18 juli 2017

Betreft: nieuwe realisatiestrategie Natuurnetwerk
Nederland in de Krimpenerwaard

Geacht college,

Zoals reeds in de brief van 8 mei jl. aan u hebben gemeld, zetten wij als Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard ons in om de natuur- en waterdoelen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) in de Krimpenerwaard te realiseren. Tevens hebben wij u in deze brief gemeld dat voor een deel van het NNN de realisatiestrategie met bijbehorende middelen niet toereikend was om tijdig de natuur- en wateropgave te realiseren.

Daarom hebben wij op 22 juni 2017 een nieuwe realisatiestrategie voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN) in de Krimpenerwaard vastgesteld. Vervolgens hebben wij op 29 juni 2017 met gedeputeerde Weber inhoudelijk overeenstemming over de nieuwe realisatiestrategie bereikt en met hem afgesproken dat wij deze strategie nog zullen voorleggen aan de dagelijkse besturen van de provincie, de gemeente en het waterschap.

Hierbij verzoeken wij u, uw medewerking te verlenen aan de uitvoering van deze nieuwe realisatiestrategie (bijgaand) conform de bijbehorende planning (bijgaand).

Tevens verzoeken wij u hierbij ten behoeve van de nieuwe realisatiestrategie

- een extra bedrag van € 22.552.788 (prijsspeil 1 januari 2020) ter beschikking te stellen;
- rekening te houden met een bedrag van maximaal €1.938.428 (bijgaand) aan extra proceskosten, conform artikel 7 van de gebiedsovereenkomst Krimpenerwaard. De kosten zijn ten behoeve van de versnelling t/m 2021;
- ervoor te zorgen dat alle instrumenten uit de Instrumentenkoffer uiterlijk 30 september 2017 voor gebruik gereed zijn, met uitzondering van het instrument garantstelling;
- uiterlijk 31 augustus 2017 een voorstel te doen voor een nadere invulling van het instrument garantstelling.

Voor de berekening van bovengenoemde bedragen verwijzen wij u naar de bijlage over de nieuwe realisatiestrategie.

Graag vernemen wij uw antwoord op bovenstaande verzoeken.

Hoogachtend,
Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard



R.J.M. Ligtenberg
Secretaris



J.P. Neven
Voorzitter



Nieuwe realisatiestrategie NNN-Krimpenerwaard (bijlage)

Aanleiding voor de nieuwe realisatiestrategie

Recentelijk heeft de stuurgroep Veenweiden geconstateerd dat de afgesproken realisatiestrategie voor de gele en oranje gebieden niet toereikend is om de natuur- en wateropgave te realiseren. Deze liggen in de deelgebieden Veerstalblok, 't Beijersche, Middelblok, Polder Kattendijk, Bilwijk en Kadijk-West. Voor de gele en oranje gebieden (670 hectare) wordt ingezet op vrijwillige zelfrealisatie met behulp van agrarisch natuurbeheer. Knelpunten doen zich nu voor bij de gronden die in particuliere handen zijn. Het gaat om 276 hectare in eigendom bij 57 agrarische en niet-agrarische eigenaren. Een deel van hen (ongeveer 100 hectare) wil zelfrealisatie, maar heeft geen investeringsmiddelen omdat hun grond niet kan worden afgewaardeerd. De rest van hen (ongeveer 180 hectare) is niet bereid tot zelfrealisatie, maar verwerving van hun grond is niet mogelijk door het ontbreken van een aankoopbudget. Op 19 april 2017 heeft de stuurgroep dit met gedeputeerde Weber besproken. Voor deze gebieden zijn instrumenten als verwerving, afwaardering en investeringsmiddelen nodig. Voortvloeiende hieruit heeft de stuurgroep per brief van 2 mei 2017 aan Gedeputeerde Staten verzocht de inzet van deze instrumenten mogelijk te maken en de benodigde aanvullende middelen ter beschikking te stellen. Gedeputeerde Staten hebben daartoe in de Voorjaarsnota 2017 een passage opgenomen over extra middelen voor de Krimpenerwaard. Bij de behandeling daarvan op 14 juni 2017 in de Statencommissie, toonde deze zich positief daarover. Op 22 juni heeft de stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard ingestemd met de nieuwe realisatiestrategie, onder voorbehoud van de benodigde middelen en instrumenten.

De nieuwe realisatiestrategie

Bestuurlijke uitgangspunten voor de nieuwe realisatiestrategie

De nieuwe strategie heeft als bestuurlijke uitgangspunten: 1. Duidelijkheid naar het gebied. 2. Volledige realisatie van de natuur- en waterdoelen. 3. Tijdigheid: realisatie van de inrichting vóór 1 januari 2021. De nieuwe strategie is gericht niet alleen op de gele en oranje gebieden, maar ook op de blauwe en groene gebieden.

De instrumenten en middelen van de nieuwe realisatiestrategie

De benodigde instrumenten en middelen zijn:

1. het bestemmingsplan (met mogelijkheid tot onteigening)
2. het peilbesluit
3. de inrichtingsplannen
4. de extra financiële middelen voor afwaardering en verwerving van de gele en oranje gebieden
5. de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls natuur en landschap (SKNL) en het Natuurbeheerplan Zuid-Holland.

Het bestemmingsplan (gemeente)

Het bestemmingsplan moet het volledig behalen van de natuur- en waterdoelen planologisch mogelijk maken, in het uiterste geval via onteigening. Dit moeten de regels, de verbeelding en de toelichting mogelijk maken, samen met een nadere uitwerking in het inrichtingsplan (zie hieronder). De blauwe en groene gebieden krijgen een bestemming "natuur", de gele en oranje gebieden een bestemming "natuur – natuurontwikkeling" (of een bestemming met een vergelijkbare benaming), met de mogelijkheid voor agrarisch medegebruik voor zover dit ten dienste staat van de natuurontwikkeling en het natuurbeheer. Het voorlopige beeld is een verwachte omvang van onteigening in de gele en oranje gebieden van 75 hectare (10 eigenaren) en in de blauwe en groene gebieden van 194 hectare (32 eigenaren).

Peilbesluit (hoogheemraadschap)

Het peilbesluit moet het volledig behalen van de natuur- en waterdoelen waterstaatkundig mogelijk maken. Voor de gele gebieden¹ betekent dat handhaving van het huidige waterpeil, dat moet leiden tot een indicatieve gemiddelde drooglegging van 35 centimeter, waardoor de maaiveld daling niet meer wordt gevolgd totdat genoemde drooglegging is bereikt. Voor de blauwe en groene gebieden betekent dat opzet van het huidige waterpeil, dat moet leiden tot een indicatieve gemiddelde drooglegging van 20 centimeter.

Inrichtingsplannen (ondernemers en programmabureau Veenweiden)

In een algemeen inrichtingsplan voor het gehele NNN in de Krimpenerwaard worden de natuur- en waterdoelen en hun ruimtelijke configuratie uitgewerkt op perceelsniveau. Dit algemene plan is mede een toetsingskader voor de inrichtingsplannen (natuurbedrijfsplannen) die ondernemers opstellen voor de zelfrealisatie van natuur. Daarnaast geeft het de ruimtelijke samenhang tussen de natuurdoelen weer. Voor sommige gebiedsdelen is er reeds een inrichtingsplan of bestaan er al goedgekeurde natuurbedrijfsplannen. Deze plannen worden geïntegreerd in het algemene plan.

De extra financiële middelen voor afwaardering en verwerving (provincie)

Voor de afwaardering en verwerving in de gele en oranje gebieden zijn extra middelen van de provincie nodig. Voor de provincie staan daar inkomsten tegenover, vanwege de verkoop (tegen een afgewaardeerde grondprijs) of het verpachten van de gronden. Verder is een bedrag nodig voor de extra proceskosten, bestaande uit extra personele kosten en de kosten van onteigeningsprocedures.

Data behandeling extra financiële middelen in GS, Statencommissie en PS

28 juni	vaststellen Voorjaarsnota 2017 (PS)
5 september	bespreken nieuwe realisatiestrategie en toezegging om extra middelen op te nemen in concept Begroting 2018 (GS)
27 september	bespreken nieuwe realisatiestrategie (Statencommissie)
3 oktober	vaststellen nieuwe realisatiestrategie en concept Begroting 2018 (GS)
1 november	behandelen concept Begroting 2018 (Statencommissie)
8 november	vaststellen Begroting 2018 (PS).

De SKNL en het Natuurbeheerplan Zuid-Holland (provincie)

Om afwaardering van gronden mogelijk te maken, dient de subsidieregeling voor particulier natuurbeheer (SKNL) van toepassing te zijn op de gele en oranje gebieden. Om voldoende flexibiliteit in de planvorming te hebben, zal het Natuurbeheerplan Zuid-Holland 2018 aangepast

¹ De gemiddelde drooglegging in de oranje gebieden is nog in onderzoek.

worden zodat bij een aanvraag het plan van de eigenaar getoetst wordt aan het algemeen inrichtingsplan. Gedeputeerde Staten stellen het Natuurbeheerplan vast op 22 augustus a.s.

Onderlinge samenhang van de instrumenten: inhoudelijk en in de tijd

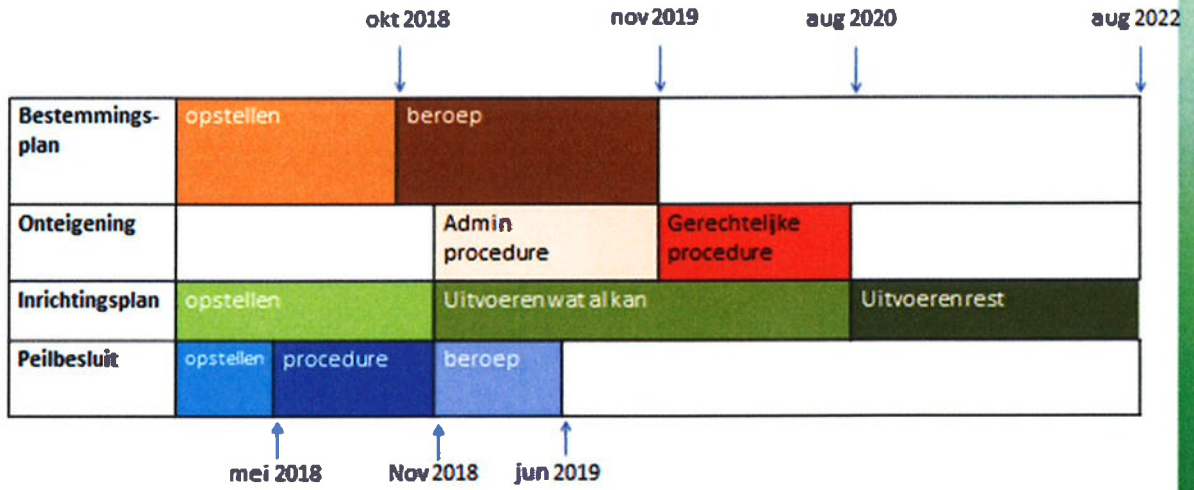
- De economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan hangt voor de gele en oranje gebieden af van de extra provinciale middelen. In de middelen voor de blauwe en groene gebieden is al voorzien in de huidige *business case*.
- Onteigening kan (in de meeste gevallen) alleen op basis van het bestemmingsplan (juridisch fundament) én het algemene inrichtingsplan (wijze van planuitvoering).
- Het peilbesluit is een noodzakelijke voorwaarde voor de realisatie van de bestemmingen en om succesvol te kunnen onteigenen.
- Administratieve procedures voor onteigening kunnen pas worden gestart na de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad en na de vaststelling van het inrichtingsplan door de stuurgroep.
- Uitvoering van het inrichtingsplan is onder meer afhankelijk van de onteigeningsprocedures die er in een bepaald deelgebied lopen.

Gelet op het voorgaande, is van groot belang dat de voorbereiding van het bestemmingsplan, het peilbesluit en het inrichtingsplan zo veel mogelijk gelijktijdig en in onderlinge wisselwerking geschiedt. Zie de bijgevoegde planning.

Communicatie over de nieuwe realisatiestrategie

- 26 juni bespreking in de Adviesraad Natuur en Landbouw
- na 29 juni persbericht stuurgroep (na het overleg met de gedeputeerde)
- 12 oktober informatieve bijeenkomst voor raadsleden en maatschappelijke groepen
- nog niet gepland informatieve bijeenkomsten voor leden AB HHSK (nog niet beslist).

PLANNING





Notitie Versnelling Krimpenerwaard, proceskosten
Contact
R.J.M. Ligtenberg
T 070 – 441 7251
rjm.ligtenberg@pzh.nl

Aan
College van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Voorgeschiedenis

Op 29 juni 2017 hebben de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard en gedeputeerde Weber overeenstemming bereikt over een nieuwe realisatiestrategie voor de gele en oranje gebieden. Voor deze gebieden worden nieuwe instrumenten als verwerving, afwaardering en investeringsmogelijkheden met de bijbehorende middelen ingezet. Voortvloeiende hieruit is ook gekeken wat dit betekent voor de proceskosten voor het programmabureau Veenweiden.

Ten behoeve van de PZG heeft de provincie gevraagd om zo snel mogelijk inzicht te geven in de te verwachten meerkosten als gevolg van de nieuwe realisatiestrategie met bijbehorende versnelling.

Opbouw extra proceskosten nieuwe realisatiestrategie

De nieuwe realisatiestrategie en de bijbehorende versnelling raken de werkzaamheden van het programmabureau Veenweiden op drie punten:

1. Geplande werkzaamheden worden in de tijd gezien eerder uitgevoerd.
2. Extra werkzaamheden agv de aanpassing van de realisatiestrategie voor de gele/oranje gebieden
3. Extra werkzaamheden agv de coördinatie ivm de versnelling.

Bijgaand schema geeft een overzicht van de te verwachten kosten. In dit schema is alleen rekening gehouden met de extra kosten genoemd onder 2 en 3. Over de kosten genoemd onder voorgaand punt 1 (in de tijd eerder uitgevoerd) hoeven geen nieuwe afspraken gemaakt te worden. In artikel 7.1 van de gebiedsovereenkomst is al geregeld dat de provincie deze kosten op zich neemt.

In het schema worden extra (personeels-)kosten opgevoerd voor communicatie, verwerving, projectleiding en programmacoördinatie en coördinatie inrichtingsplan.

Voor communicatie is t/m 2019 een extra inzet van 2 dagen/week voorzien. Door de versnelling en daarmee het gelijktijdig opstellen en besluiten over bestemmingsplan, peilbesluit, inrichtingsplan en de onteigening, is een goede communicatie naar zowel de grondeigenaren, bestuur en de omwonenden van de NNN zeer belangrijk.

Voor verwerving is voorlopig gerekend op 27 extra dossiers in de gele/oranje gebieden. Daarvan is de inschatting nu dat dit leidt tot maximaal 10 onteigeningszaken. Zoals berekend is verwerving de grootste kostenpost met de grootste onzekerheid. Zeker als het aantal onteigeningen lager uitvalt dalen de kosten sterk (€50.000,- per dossier). Voorlopig wordt het totaalbedrag opgevoerd.

Voor projectleiding is voor de gebieden met de meeste kans op zelfrealisatie tijdelijk extra personele inzet geraamd. Voor deze gebieden is t/m 2019 in totaal 3 dagen/week ingeschat. Met de afronding van de versnellingsfase (medio 2019) vervalt de extra inzet.

Voor de programmacoördinatie is extra inzet gepland van de coördinator natuur van 1 dag/week. Belangrijkste reden is dat de coördinator natuur de taskforce gaat begeleiden waarin de projectleiders van bestemmingsplan, peilbesluit, inrichtingsplan en een vertegenwoordiger van de provincie hun werkzaamheden afstemmen.

Voor zowel grondverwerving als voor de taskforce is tot eind 2018 extra ondersteuning nodig om deze processen goed te laten verlopen en inzicht te houden in de stand van zaken rond de verwerving. Inschatting is dat hier maximaal 3 dagen/week voor nodig is.

Als laatste post zijn de extra kosten opgevoerd voor het inrichtingsplan. Het betreft hier vooral extra kosten voor projectleiding, versnelling en waarborgen kwaliteit van de inhoudelijke onderbouwing ivm onteigeningszaken. De basiskosten voor de plannen per gebied zaten al in het bestaande budget en zijn hier niet meer opgevoerd.

Onderstaand geeft een eerste beeld van de te verwachten extra kosten. Tijdens de loop van het proces wordt deze kostenraming gemonitord. Eventuele aanpassingen en bijstellingen worden opgenomen in de afgesproken VGR's.

Extra inzet programmabureau irt de versnelling

Versie: 5-7-2017

Onderdeel			2017 (half jaar)		2018		2019		2020		Totaal
			aantal	kosten	aantal	kosten	aantal	kosten	aantal	kosten	kosten
Communicatie	inzet van communicatie-adviseur	2 dagen/week/schaal 11	0,2	22.101	0,4	45.086	0,4	45.988			113.176
Verwerving	extra 27 dossiers (gele gebied)	27 x 200 uur personeel				162.000		162.000		162.000	486.000
	Taxatie- en andere kosten	kosten taxatie á €8.000,-				72.000		72.000		72.000	216.000
	Onteigeningskosten	10x onteigeningskosten á €50.000,-						250.000		250.000	500.000
Projectleiding	Noordrand	schaal 11	0,2	22.101	0,4	53.043	0,4	54.104			129.248
	Den Hoek	extra/ schaal 11	0,1	11.051	0,2	22.543	0,2	22.994			56.588
Programma-coördinatie	natuur	extra / schaal 12	0,1	12.073	0,2	24.630	0,2	25.122	0,2	25.625	87.450
	secretaris taskforce	1,5 dag beg. verwerving, 1,5 dag secr. taskforce	0,3	29.924	0,6	61.045					90.968
Inrichtingsplan	inrichtingsplan	projectleider/ schaal 12	0,2	24.147	0,4	49.259					73.406
		ecoloog/ schaal 12	0,2	24.147	0,4	49.259					73.406
		gis-med/ schaal 11	0,2	22.101	0,4	45.086					67.188
		additionele onderzoekskosten		15.000		30.000					45.000
Totaal											1.938.428

