

Beantwoording vragen raadscommissie

Vraag 1 (raadscommissie).

Herziening afvalstoffenheffing. Wat zijn de financiële risico's als niet 38% van de inwoners de container zelf houdt?

Welke risico's zijn er:

1. Autonome ontwikkelingen
2. Gevolgen implementatie nieuwe inzamelen

1. Autonome ontwikkelingen

In 2020 lopen de verwerkings-contracten voor restafval, gft en papier af. De huidige marktprijzen voor verwerking liggen hoger dan die van de nu geldende contracten. Ook verwachten wij een verdere stijging van de verwerkingskosten van het PMD. In november 2019 wordt er een VNG ledenraadpleging gehouden over de raamovereenkomst verpakkingen en de vergoeding die gemeenten voor de inzameling, sortering en vermarkting van het PMD ontvangen. Circulus Berkel heeft een prognose gegeven voor de kosten DVO Afval in 2020. Hierin is rekening gehouden met een indexering van 3,6% en de nu bekende mutaties in kosten.

Risico

Bovenstaande prognoses zijn een potentieel risico en daarom is een stelpost opgenomen van €180.000. Dit bedrag is verdisconteerd in het tarief zoals dat aan u is voorgelegd. In de kostenonderbouwing 2019 is tevens éénmalig een bedrag van € 125.000 opgenomen om de kosten voor implementatie van het nieuwe beleid te dekken. Dit bedrag kunnen we vanaf 2021 ook inzetten om tegenvallers op te vangen. Mochten de effecten van de exploitatie meevallen, dan vloeit het overschot terug naar de reserve afvalstoffenheffing.

2. Gevolgen implementatie nieuwe inzamelen

Bij het berekenen van de afvalstoffenheffing 2020 zijn we er van uitgegaan dat 20% van de inwoners binnen de kom de container houdt en 80% van de inwoners die in het buitengebied wonen. In totaal ongeveer 38% van het aantal aansluitingen.

Er zijn geen gemeenten in dezelfde stedelijkheidsklasse als Bronckhorst die bij het inzamelsysteem "omgekeerd inzamelen" een keuze container aanbieden. Gemeenten met een vergelijkbaar inzamelsysteem zijn Apeldoorn en Hengelo. Ondanks dat die gemeenten niet vergelijkbaar zijn met onze plattelandsgemeente, geeft het wel een indicatie van het aantal huishoudens dat de grijze container houdt en aanbiedt.

In Apeldoorn houdt 15% binnen de kom de container en 40% buiten de bebouwde kom.

In Hengelo (O.) heeft 20% de container gehouden

Op basis van deze cijfers is de inschatting van 20% binnen de kom reëel. Het is erg lastig in te schatten hoeveel inwoners buiten de kom er voor zullen kiezen de grijze container in te leveren. Wij hebben een aanname gedaan, een zogenaamde 'educated guess'. Daarnaast weten wij dat ongeveer 600 aansluitingen in het buitengebied structureel geen grijze restafvalcontainer aan de gemeente aanbieden. Deze adressen maken ook geen gebruik van de ondergrondse restafvalcontainers. Dat is ongeveer 10 % van het aantal aansluitingen.

Risico

Ten tijde van het opstellen van de notitie "Het nieuwe inzamelen" en de berekeningen voor de afvalstoffenheffing 2020 waren de "cijfers Apeldoorn" niet bekend (bezig met implementatie). Op basis van de ervaringen in Apeldoorn zou het kunnen zijn dat een lager % dan de aangenomen 38% van de aansluitingen er voor kiest de container te houden. Als dat bijvoorbeeld slechts 25% zou zijn, lopen wij in dat geval een opbrengst "vastrecht keuzecontainer" van € 259.000 mis.

Om dit risico op een tekort afvalstoffenheffing in 2020 op te vangen, kan het “vastrecht algemeen” worden verhoogd. In onderstaande tabel is te zien welke gevolgen dit heeft voor de hoogte van dit vastrecht.

houdt grijze container	levert grijze container in	risico [€]	vastrecht algemeen raadsvoorstel	vastrecht algemeen om risico af te dekken	verschil vastrecht tov raadsvoorstel
38%	62%	€ 9.696,65	€ 116,40	€ 116,40	€ 0,00
35%	65%	€ -55.153,42	€ 116,40	€ 124,13	€ 7,73
30%	70%	€ -157.212,59	€ 116,40	€ 132,37	€ 15,97
25%	75%	€ -259.271,75	€ 116,40	€ 140,69	€ 24,29
20%	80%	€ -361.201,07	€ 116,40	€ 148,93	€ 32,53
15%	85%	€ -463.390,08	€ 116,40	€ 157,18	€ 40,78

In de berekening van de afvalstoffenheffing 2020 houden wij rekening met éénmalig € 125.000 kosten voor de implementatie van het nieuwe beleid. Dit bedrag kunnen wij inzetten om mutaties in kosten en/of opbrengsten in 2020 voor de berekening van de afvalstoffenheffing in 2021 op te vangen

Waarom omgekeerd inzamelen?

In 2017 heeft de gemeenteraad het Grondstoffenplan vastgesteld. Doel is 55 kg restafval per inwoner per jaar met een afvalscheidingspercentage van 75% in 2020. De ingevoerde maatregelen om dit doel te halen hebben effect. Het afvalbewustzijn onder onze inwoners is groot. Inmiddels halen we een scheidingspercentage van 81%. Met nog 67 kg restafval zijn nog stappen nodig om de 55 kg te halen (Rijksbeleid is 30 kg in 2025). Er zitten nog steeds relatief veel grondstoffen in ons restafval. Ervaringen bij andere gemeenten laten zien dat het invoeren van omgekeerd inzamelen tot een verdere vermindering van het restafval en een toename van de ingezamelde grondstoffen leidt.

Vraag 2 (raadscommissie)

Is het mogelijk om bij het aanbieden van grof vuil te betalen op basis van het aangeboden gewicht en niet op basis van een startgewicht van 100 kg?

In het raadsvoorstel is dit met ingang van 1 januari 2020 aangepast. De tariefverordening die nu ter besluitvorming voorligt kent geen starttarief meer. De weegbrug kan niet minder dan 20 kg wegen. Dit is het laagste gewicht dat vanaf 1 januari afgerekend kan worden.

Beantwoording van de vragen in het technisch blok

Vraag 1 (technisch blok)

Is de afvalstoffenheffing in vergelijkbare gemeenten kostendekkend

Vergelijken met andere gemeenten is lastig. Op grond van de BBV mag de afvalstoffenheffing maximaal kostendekkend zijn. Vergelijken is lastig omdat niet zichtbaar is welke kosten gemeenten aan de afvalstoffenheffing toerekenen. Daarnaast is ook niet zichtbaar of bijvoorbeeld de reserve afvalstoffenheffing wordt ingezet om tot 100 % kostendekking te komen. Wij doen mee aan de Benchmark Huishoudelijk Afval. De benchmark voegen wij bij de raadstukken.

Vraag 2 (technisch blok)

Is het mogelijk om het omgekeerd inzamelen ook toe te passen bij het oud papier?

Dat kan, maar dit heeft niet onze voorkeur. Uitgangspunt van het Grondstoffenplan gemeente Bronckhorst is een hoge service bij de inzameling van grondstoffen en het

afbouwen van de service op de huis aan huis inzameling van restafval. Met andere woorden: we willen afvalscheiding voor onze inwoners zo makkelijk mogelijk maken. 85 % van de aansluitingen heeft een blauwe container en biedt deze ook vrijwel ieder inzamelmoment aan.