

INHOUD

1. Financiële beschouwingen bij de begroting 2011 – Jan van Wieren
2. Jeugdzorg, Sociale Agenda en Welzijn – Marianne Luyer
3. Oostvaarderswold? – Wobbe Bouma

1. Financiële beschouwingen bij de begroting 2011

Op donderdagavond 4 november jl. hebben wij onze laatste financiële beschouwingen in deze statenperiode gehouden. Deze statenperiode staat in het teken van beleid naar uitvoering. In het hoofdlijnenakkoord "Flevoland: dynamiek in balans" is aangegeven wat we willen bereiken of in gang zetten. Veel is gerealiseerd of ligt op koers.

Financiën

De herverdeling van de middelen uit het provinciefonds over de verschillende provincies is nog steeds niet rond. Voor 2011 krijgt de provincie 8.8 miljoen extra, maar voor 2012 en verder leven we nog in het ongewisse met een gat in de begroting. In 2011 moet er toch echt een besluit genomen worden door het IPO en het rijk over de herverdeling.

De opcenten motorrijtuigenbelasting bedragen 44% van onze algemene dekkingsmiddelen. Conform het hoofdlijnenakkoord zijn de afgelopen drie jaar de opcenten extra verhoogd en worden deze extra structurele middelen niet als algemeen dekkingmiddel gebruikt, maar gestort in het Infrafonds. Voor 2011 is er geen extra verhoging.

Milieuvriendelijke auto's zijn tegenwoordig vrijgesteld van de motorrijtuigenbelasting en daardoor ontvangen we minder inkomsten. Maar wij als CDA willen geen extra verhoging van de motorrijtuigenbelasting. Door de forse rijksbezuinigingen stijgen de lasten van de burgers toch al behoorlijk.



Wonen en leven

Over de sociale agenda en jongeren levert Marianne Luyer een bijdrage. Door de kabinetsplannen staat de toekomst van Oostvaarderswold ter discussie. Wobbe Bouma gaat daar verder op in.

De achterstand in voorzieningen zijn we wat aan het inlopen. Voor het onderwijs worden forse stappen gezet met de komst van de Hogeschool Flevoland en de Roy Heiner Academy. Maar ook de komende jaren zal er hard gewerkt moeten worden om de achterstand in te lopen.

De ontwikkeling van Almere vraagt een belangrijke bestuurlijke en financiële inbreng van de provincie. Voor de schaa sprong moeten aanvullende middelen vanuit het rijk naar de provincie komen. Daarnaast is er de Investeringsimpuls Flevoland Almere. Hiervoor geldt dat de provincie een andere weg zal inslaan. Meer regievoeren, financiën in eigen beheer en terugbrengen van het aantal programmali jnen van vijf naar twee. Voor ons betekent

dit ook dat een fundamentele discussie gevoerd moet worden over de hoogte van de provinciale bijdrage.

Werk

Het nieuwe kabinet decentraliseert het regionale economische beleid verder naar de provincies. Wij zijn van mening dat het college hier forse inzet voor moet leveren en dat deze rol innovatief moet worden opgepakt. De integratie van Economie, Landbouw en Innovatie biedt hiervoor kansen. Gerichte investeringen in innovatie en verduurzaming in de agrofoodsector (inclusief de visserij) zijn nodig om de koppositie te behouden.

Wij willen dat de Luchthaven Lelystad duurzaam en innovatief wordt ontwikkeld. Op 11 november is er een werkconferentie "Gebiedsontwikkeling Lelystad Airport, duurzaam en innovatief".

Momenteel wordt hard gewerkt aan de Hanzelijn (ingebruikname eind 2012) de A1, de N50 en de Ramspolbrug. De A6 volgt. Maar de N50 moet een volledige A50 worden en de N23 een belangrijke AZ verbinding (Alkmaar-Zwolle). Wij betreuren het dat de spoorverdubbeling tussen Almere en Amsterdam door het rijk geschrapt is.

Een meersijdige ontsluiting van de provincie is nu al nodig. Zonder een IJmeerverbinding geen schaa sprong Almere.

Middenbestuur

In het regeerakkoord wordt meer duidelijkheid gegeven over de taken en rollen van de provincies, maar spreekt ook van een beperking tot de kerntaken. Wij blijven voorstander van een open huishouding die gedifferentieerde aanpak mogelijk maakt. Dat is ook nodig gezien onze gezamenlijke Flevolandse opgave.

Minder gelukkig zijn wij met de zinsnede dat het kabinet komt met een voorstel tot opschaling van het provinciaal bestuur in de Randstad. De argumenten van bestuurlijke drukte en hulpstructuren zijn nauwelijks van toepassing op Flevoland. De bestuurskrachtmeting heeft dit bevestigd. De specifieke ontwikkelingsopgaven van Flevoland vragen om een open houding, waarbij het samenwerkingsprincipe dominant is. Wij zien veel meer in een manier van werken zoals in het Randstad Urgent programma. Aangetoond is dat op deze manier goede resultaten bereikt worden.



Jan van Wieren
fractievoorzitter CDA-statenfractie Flevoland
e-mail: j.van.wieren@flevoland.nl

2. CDA vraagt aandacht voor de toekomst van de Jeugdzorg en het voorzieningenniveau welzijn in Flevoland

Jeugdzorg

Voor de jeugdzorg zijn voor het volgend jaar nog de gebruikelijke budgetten gereserveerd. Het voornemen van de regering om de jeugdzorg over te hevelen naar de gemeenten, baart alle fracties in de provincie wel grote zorgen. Er is namelijk nog niets bekend over de wijze waarop dit gerealiseerd moet gaan worden.

De provincie heeft zelf hierin een verantwoordelijkheid, namelijk om de gemeenten te ondersteunen bij de ontwikkeling van de Centra voor Jeugd & Gezin. Daar wordt elk jaar geld voor gereserveerd, maar volgens het CDA kan dat veel specifieker geormerkt worden. Een deel van dit geld gaat naar nieuwe methodieken in de jeugdzorg, waardoor de preventie versterkt wordt en de samenwerking tussen gemeenten en bijv. het provinciale bureau Jeugdzorg, maar het CDA wenst te zien dat er meer inspanning wordt geleverd op het daadwerkelijk organisatorisch ondersteunen van de nieuwe centra in de gemeenten.

Onze zorg is dat vooral het kind, de jongere, de dupe wordt van het regeringsvoornemen. Op welke manier gaan provincies meewerken aan de overheveling van gelden en het mede-organiseren van de – meer op preventie gerichte – jeugdzorg in de gemeenten? En op welke manier gaan de gemeenten om met deze nieuwe taak, die uitgevoerd moet worden terwijl er een grote bezuinigingsdoelstelling moet worden gehaald?

Motie:

Er is een statenbrede motie aangenomen waarin het college wordt gevraagd om o.a. bij de minister aan te dringen op zorgvuldigheid en voorzichtigheid bij de uitvoering van het voornemen om de jeugdzorg te decentraliseren.

Sociale agenda/welzijn

Er is nog een ander budget waar we aandacht voor gevraagd hebben, namelijk het budget voor de 'Sociale Agenda'.

De Sociale Agenda beoogt – in interprovinciaal verband – dat de rol van de provincies op het domein van welzijn en (jeugd-)zorg, duidelijker wordt.

De provincie Flevoland heeft om dat in kaart te brengen, geïnvesteerd in de ontwikkeling van een sociale atlas, een conferentie, een film met en voor jongeren en een pilot aanpak voor jongeren die letterlijk tussen 'wal en schip' vallen, de Wajong-jongeren van 18 jaar en ouder.

Het CDA wenst het komende jaar veel meer sturing te zien op dit beleidsterrein, door een gerichtere aanpak van de Sociale Agenda. Er kan bijv. een koppeling gelegd worden met een eerder uitgevoerd onderzoek naar de stand van zaken m.b.t. de voorzieningen (cultuur, sport, welzijn, etc.) in onze provincie. Op basis daarvan kan nog diepteonderzoek gedaan worden, bijv. naar de vraag waarom er zoveel eenzame ouderen zijn in onze provincie, en vervolgens, in samenwerking met de gemeenten, concrete projecten ondersteunen.



Kortom: er is nog veel werk te doen in onze provincie als het gaat om het realiseren van culturele- sport- en welzijnsvoorzieningen. Juist in deze tijd met minder middelen, moet ook de provincie zich nog sterker richten op haar rol, die van regisseur en facilitator. De gemeenten aanzet, met de provincie als partner!

Marianne Luyer
CDA-statenlid, commissie Samenleving
e-mail: m.luyer@flevoland.nl

3. Oostvaarderswold?

In het regeerakkoord en het financieel kader heeft het nieuwe kabinet aangekondigd om vooruitlopend op de herijking van de ecologische hoofdstructuur alvast de robuuste verbindingen te schrappen, waarbij Oostvaarderswold met name wordt genoemd.

Voor de CDA-statenfractie kwam dit niet als een donderslag bij heldere hemel. Het was ons uit het overleg met CDA-kamerleden uiteraard bekend dat zij al enkele jaren aansturen op het schrappen van de robuuste zones waartoe besloten werd tijdens de paarse kabinetten.

Onze staatssecretaris Henk Bleker is voortvarend te werk gegaan met de uitwerking van het regeerakkoord.



In zijn brief van 20 oktober heeft hij de provincies verzocht geen verplichtingen meer aan te gaan voor robuuste verbindingen.

Op maandag 8 november heeft de betrokken commissie van de Tweede Kamer de natuurvoornemens van het kabinet besproken. Een delegatie van de CDA-statenfractie heeft deze vergadering bijgewoond. Bovendien hebben we een goed overleg gevoerd met staatssecretaris Bleker, waarin we de Flevolandse belangen onder zijn aandacht hebben gebracht.

We kunnen nu de volgende conclusies trekken:

- er is een Kamermeerderheid die wil stoppen met de financiering van Oostvaarderswold;
- de aankoopverplichtingen die de provincie voor 20 oktober heeft aangegaan, worden gefinancierd door het ministerie;
- ook de inrichting en het beheer van de voor 20 oktober verworven gronden worden als de provincie voor doorzetten kiest ook vergoed door het ministerie;
- de aankoop, inrichting en beheer van de overige geplande gronden en de aanleg van de infrastructuur en de peperdure ecoducten worden niet gefinancierd door de rijksoverheid;
- de staatssecretaris heeft de voorkeur uitgesproken dat de betreffende gronden een agrarische bestemming houden en de provincie ontraden om door te gaan;
- ook heeft de staatssecretaris aangegeven om in goed overleg met de provincie Flevoland het project (financieel) op een nette manier te willen afwickelen;
- Oostvaarderswold is geen rijksopgave meer;
- de doelstelling dat de edelherten van de Oostvaardersplassen naar Duitsland zouden moeten kunnen lopen, is van de baan. Er komen geen ecoducten over de A6;
- het leefgebied voor de konikpaarden en heckrunderen in Oostvaardersplassen wordt niet vergroot met Oostvaardersland;
- het Waterschap Zuiderzeeland heeft al eerder aangegeven Oostvaarderswold niet nodig te hebben voor waterberging uit het omringende gebied;
- Almere heeft inmiddels aangegeven ook wel andere oplossingen te zien voor het noodzakelijke recreatiegebied voor een uitbreidend Almere.

De discussie over het wereldvoedselprobleem heeft geleid tot een herwaardering van de agrarische sector en het besef dat we zuinig moeten zijn op onze landbouwgronden. Op 31 mei 2008 werd, mede op voorstel van CDA Flevoland, op het partijcongres een resolutie aangenomen die CDA volksvertegenwoordigers en bestuurders oproept, om voor de gebieden waarover nog geen definitieve besluitvorming heeft plaatsgevonden over het creëren van nieuwe natuur ten koste van goede landbouwgrond, de uitvoering van die plannen te heroverwegen.

De huidige financiële crisis heeft er toe geleid dat de overheid flink moet bezuinigen. Op natuur valt 4 miljard te bezuinigen. Afgezet tegen andere prioriteiten, zoals zorg en onderwijs, kan bezuinigen op natuur niet achterwege blijven. Voor de keuze gesteld, kiest het CDA meer voor mensen dan voor natuur.

Niemand is tegen de natuur, maar na een periode waarbij alles wat met "natuur" te maken had prominent aanwezig was in de maatschappelijke discussie, is een kentering waarneembaar. Nederland is een cultuurlandschap waarbij alle natuur al eeuwenlang door mensenhanden tot stand is gekomen. Nederlanders waarderen dit cultuurlandschap en hebben niet altijd waardering voor de nieuwe natuur die soms ook niet toegankelijk is voor de recreant. De niet aflatende honger van natuurgroeperingen om maar onbepert meer te willen, en de eigengereide houding van sommige natuurorganisaties, heeft echter weerzin bij de bevolking opgeroepen.

In 2018, de einddatum van de EHS zal naar verwachting 630.000 hectare EHS natuur zijn aangelegd. Dat is 90 procent van het oorspronkelijke doel van 700.000 ha. Het

huidige kabinet kiest voor het zoveel mogelijk realiseren van de oorspronkelijke EHS opgave en vooral voor het prioriteit leggen bij inrichting en beheer van de natuur gebieden. Dit is een goede keuze.

Het nu stopzetten van Oostvaarderswold heeft nogal wat consequenties. Ook de natuurcompensatie voor de uitbreiding van Almere en Lelystad en voor de verbreding van de A6 zou plaatsvinden in Oostvaarderswold. Maar vooral voor de betrokken agrariërs betekent dit weer een periode van grote onzekerheid over hun bestaan. Er is inmiddels al flink wat grond aangekocht en er zijn afspraken gemaakt en verwachtingen gewekt bij de betrokkenen. Bovendien hebben zij ook al de nodige kosten gemaakt. Wie gaat wat betalen? Hoe hard gaat de overheid dit spelen? Dat zijn de vragen, die niet alleen bij de CDA-fractie leven. Een financieel debacle kan de provincie Flevoland zich niet veroorloven en de CDA-fractie wil daar niet verantwoordelijk voor zijn.

De fractie wil goede, heldere en weloverwogen beslissingen nemen. Tijdens de financiële beschouwingen hebben we de overige fracties voorgesteld de behandeling van alle stukken aangaande Oostvaarderswold op te schorten totdat we de nodige duidelijkheid hebben. De juridische mogelijkheden en consequenties van de verschillende scenario's zijn uitgezocht en de behandeling van het inpassingsplan in de commissie is uitgesteld. Op 2 december staat de vaststelling van het inpassingsplan Oostvaarderswold voor de staten op de agenda.

De CDA-fractie zou liever het inpassingsplan in de huidige situatie niet vaststellen. De kans dat het uitgevoerd wordt, is immers klein. Na van verschillende kanten juridisch advies ingewonnen te hebben, kunnen we niet anders dan op basis van de huidige juridisch relevante afspraken en overeenkomsten het inpassingsplan wel vast stellen. Als we het inpassingsplan overeenkomstig onze eigen verordening niet voor 1 januari 2011 vaststellen, geven we juridisch gezien het signaal af dat we als provincie stoppen met het project. Dat is niet handig als je wilt dat degene die er mee stopt de kosten gaat betalen. Laten we ook niet vergeten dat de grootste financiële belangen liggen bij de agrariërs in het gebied. En hun belangen willen we zeker veiligstellen.

Staatssecretaris Bleker wil samen met de provincies over vier maanden duidelijkheid bieden over een aangepaste Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ons streven is er op gericht dat de provincie en de staatssecretaris op korte termijn tot een minnelijke oplossing komen. Jarenlange juridische procedures moeten we zien te voorkomen.

Uitgangspunt voor ons is dat de betrokken agrariërs niet de dupe mogen worden en de provincie mag ook niet met een financieel debacle blijven zitten. In de commissievergadering hebben we GS opgeroepen om constructief, op basis van de lijn Bleker, tot een nieuwe overeenkomst met de staatssecretaris te komen waarin de belangen van Flevoland en haar inwoners goed tot haar recht komen.



Wobbe Bouma
CDA-statenlid, commissie Ruimte
E-mail: w.bouma@flevoland.nl